

В.В. ДОРЖИЕВА

кандидат экономических наук, доцент,
заведующий Центром инновационной экономики и промышленной
политики ФГБУН Институт экономики РАН

ФАРМАЦЕВТИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ ЕАЭС: ВЛИЯНИЕ ВНЕШНИХ ШОКОВ И ПЕРСПЕКТИВЫ ДОСТИЖЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО СУБЕРЕНИТЕТА

В статье приведены результаты анализа основных тенденций и особенностей развития стратегического партнерства стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в фармацевтической отрасли. Дается оценка влияния внешних шоков на фармацевтическую промышленность и общий рынок лекарственных средств в ЕАЭС. Показано, что фармацевтическая отрасль характеризуется высокой чувствительностью к внешним шокам и очень сильно зависима от импорта. Рассмотрены основные проблемы импортозамещения в исследуемой отрасли и предпринимаемые на наднациональном уровне меры по их преодолению. Проанализирован процесс промышленной кооперации в сфере разработки и производства фармацевтической продукции, а также реализации совместных проектов, включенных в «Карту индустриализации ЕАЭС».

Ключевые слова: ЕАЭС, фармацевтическая отрасль, фармацевтическая промышленность, общий рынок лекарственных средств ЕАЭС, импортозамещение, технологический суверенитет.

УДК: 339.94, 339.97

EDN: GQYHGE

DOI: 10.52180/2073-6487_2024_6_40_55

С момента создания Евразийского экономического союза фармацевтическая промышленность стран-участниц – Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации – претерпела существенные трансформации. В частности, это коснулось регулятивных механизмов поддержки производителей фармацевтических товаров в рамках формирования общего фармацевтического рынка ЕАЭС и реализации совместных кооперационных проектов, направленных на импортозамещение, модернизацию производственных мощностей, внедрение новых технологий и расширение ассортимента фармацевтической продукции [5].

В современных реалиях развития мировой экономики, подвергшейся различным шокам, включая ухудшение внешнеэкономических условий в результате пандемии COVID-19 и геополитического конфликта между Россией и странами Запада, в промышленно-технологической политике России и других стран-участниц евразийской интеграции новый импульс получило импортозамещение, направленное на достижение технологического суверенитета. По этой причине оценка перспектив стратегического партнерства стран-участниц ЕАЭС в свете принятия Евразийским межправительственным советом новых направлений промышленного сотрудничества ЕАЭС¹ и анализ политики импортозамещения в контексте обеспечения технологического суверенитета в фармацевтической отрасли представляется актуальной и важной исследовательской задачей.

Развитие фармацевтической отрасли ЕАЭС в условиях внешних шоков

До подписания в 2014 г. Договора о создании ЕАЭС все страны-участницы имели относительно небольшую фармацевтическую промышленность с высоким уровнем зависимости от импорта, доля которой в ВВП каждой страны не превышала 0,5%. Доля лекарств внутреннего производства на общем фармацевтическом рынке, который в ЕАЭС был запущен одним из первых, не превышала 27–28% совокупного объема². В этой связи приоритеты, предусматривающие импортозамещение и технологическую модернизацию фармацевтической отрасли, были закреплены в основных стратегических и программных документах стран ЕАЭС, принятых как на наднациональном, так и на национальном уровнях. В Основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза до 2030 г. фармацевтическая отрасль также называется одной из перспективных для реализации межгосударственных программ и совместных проектов на основе промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий³.

¹ Решение Евразийского межправительственного совета от 01.10.2024 № 2 «Об Основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза до 2030 года». Правовой портал ЕАЭС. https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01245873/err_02102024_2 (дата обращения: 30.10.2024).

² Информация о результатах анализа состояния и развития фармацевтической отрасли государств – членов Евразийского экономического союза. ЕЭК. 2014. https://eec.eaeunion.org/upload/iblock/46f/Analiticheskaya-zapiska-Proekt_NG_15_oblozhka_eaes.pdf (дата обращения: 30.10.2024).

³ Решение Евразийского межправительственного совета от 01.10.2024 № 2 «Об Основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза до 2030 года». Правовой портал ЕАЭС. https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01245873/err_02102024_2 (дата обращения: 30.10.2024).

Благодаря стратегическому партнерству стран – участниц союза осуществляется гармонизация инструментов промышленной политики, обеспечивающих поддержку и стимулирование развития фармацевтической отрасли, разработана Карта индустриализации, в которой содержится информация о совместных кооперационных проектах, а также созданы технологическая цифровая платформа и центры компетенций разработки инновационных лекарств. Важным решением стало внедрение в ЕАЭС единой фармакопеи, в рамках которой регламентированы единые требования к качеству лекарственных препаратов и механизмам разработки, производства и обращения фармацевтической продукции на евразийском пространстве, что позволило начать формирование единого реестра зарегистрированных лекарственных средств.

Особенностью фармацевтической отрасли является ее высокая чувствительность к кризисным явлениям в мировой экономике. Рассмотрим, какое воздействие на данную отрасль оказали внешние шоки, которые, по мнению экспертов ИЭ РАН [1; 9], существенно изменили развитие евразийской интеграции.

Во-первых, российско-украинский кризис, начавшийся в 2014 г., и последовавший за ним геополитический конфликт России и Запада спровоцировали между странами – учредителями ЕАЭС сложности в принятии решений по гармонизации экономической политики и реализации совместных инициатив в формировании общих отраслевых рынков. В фармацевтической отрасли несогласованность интересов стран – участников евразийской интеграции проявлялась в процессе гармонизации национальных регуляторных требований и стандартов, например, по установлению требований к безопасности и качеству производимой фармацевтической продукции, что могло приводить к рискам для потребителей, и устранению таможенных барьеров (таможенных процедур и тарифов), затрудняющих свободное перемещение фармацевтической продукции между странами. Отсутствие согласованности в подходах к развитию фармацевтической отрасли влияло на принятие решений в фармацевтической промышленности и сдерживало инвестиции в совместные кооперационные проекты, включая те, которые направлены на создание новых лекарственных препаратов и внедрение новых технологий.

Во-вторых, кризис, вызванный пандемией COVID-19, с одной стороны, спровоцировал падение темпов роста ВВП и сокращение взаимных торговых связей во всех странах – участницах интеграции, а с другой, пандемия оказала существенное влияние на отношения союзных стран, поскольку позволила в реальных условиях убедиться в важности сотрудничества. В фармацевтической отрасли пандемия COVID-19 привела к необходимости решения ряда проблем, связанных с уstra-

нением дефицита лекарств, вызванного в т.ч. ажиотажным спросом и приостановкой либо сокращением производства, поскольку из-за закрытия границ были прекращены поставки фармацевтических субстанций и прочего сырья. В результате возросла необходимость развивать внутреннее производство лекарственных средств по полному циклу с учетом потребностей всех стран, входящих в ЕАЭС. Например, в рамках поддержания обеспеченности граждан ЕАЭС лекарственными средствами в условиях чрезвычайных ситуаций или угрозы распространения эпидемий были реализованы кооперационные проекты при поддержке Российского фонда прямых инвестиций по локализации производств российских вакцин. В Казахстане с декабря 2020 г. это был «Спутник V», выпускаемый на базе Карагандинского фармацевтического комплекса⁴; в Армении – с 2021 г. «Спутник Лайт» (на базе местной фармацевтической компании «Liqvor Pharmaceuticals»)⁵; в Беларуси – с 2021 г. «Спутник V» и с 2022 г. «Спутник Лайт» (на базе компании «Белмедпрепараты»)⁶.

В-третьих, геополитический кризис, вызванный специальной военной операцией и последовавшими внешними ограничениями антироссийской санкционной политики, в определенной степени отразился на всех странах ЕАЭС, так как их экономика зависит от России. Под санкциями оказалась не только Россия, но и Республика Беларусь, от вторичных санкций пострадал ряд лиц и организаций в других странах ЕАЭС, осуществляющих экономическое и торговое взаимодействие с Россией, возникли сложности в торговле и реализации совместных инвестиционных проектов, в т.ч. в кооперации с зарубежными фармацевтическими ТНК. В фармацевтической отрасли ЕАЭС все эти события обусловили изменения, в результате которых сократились объемы международной торговли фармацевтической продукцией, произошли перестройка торговых связей и разрыв производственно-логистических цепей поставок сырья, оборудования и прочих материалов, необходимых для производства лекарств, трансформировалась структура общего рынка ЕАЭС, в т.ч. по поставщикам и ассортименту фармацевтической продукции, наблюдалось снижение

⁴ Енсебаева М. Как и для кого производят российскую вакцину в Казахстане // Informburo.kz. 22.12.2020. <https://informburo.kz/stati/kak-i-dlya-kogo-proizvodiyat-rossiiskuyu-vakcinu-v-kazaxstane-fotoreportaz-informburokz> (дата обращения: 30.10.2024).

⁵ Вакцина «Спутник Лайт» будет производиться в Армении. Евразийская экономическая комиссия. 21.09.2021. <https://eec.eaeunion.org/news/vaktsina-%C2%ABsputnik-lajt%C2%BB-budet-proizvoditsya-v-armeni> (дата обращения: 30.10.2024).

⁶ В Белоруссии выпустили опытную серию вакцин «Спутник V» и «Спутник Лайт» // РБК. 23.12.2021. <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/61c428e29a79474ce11ff71f?ysclid=m45pсxow2i738031665> (дата обращения: 30.10.2024).

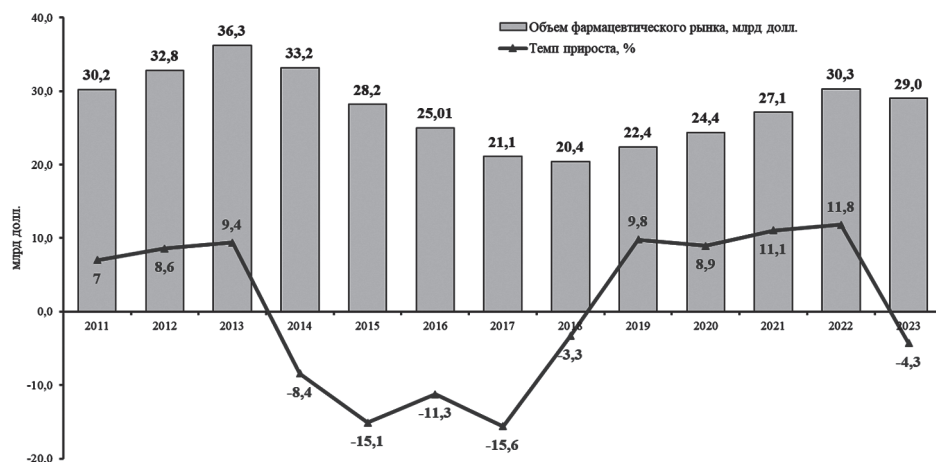
спроса в результате повышения цен либо из-за отсутствия на рынке необходимых лекарственных средств [5].

Ухудшение внешнеэкономических условий в результате пандемии и российско-украинского кризиса отразилось на динамике основных показателей, характеризующих тенденции развития общего фармацевтического рынка ЕАЭС (см. рис. 1), который до 2014 г. являлся одним из наиболее динамичных и быстрорастущих в мире с ежегодным темпом прироста 7–9% [2; 10], и фармацевтической промышленности (см. рис. 2).

Как можно видеть по данным рис. 1, отрицательный тренд в темпах прироста, начавшийся в 2014 г., сохранялся вплоть до 2018 г., а затем наблюдался в 2020 г. и 2023 г., что говорит о чувствительности фармацевтического рынка к внешним шокам. При этом объемы продаж лекарственных средств сократились в 2018 г. по сравнению с 2013 г. на 15,9 млрд долл., в 2020 г. – на 0,9 млрд долл., в 2023 г. – на 1,3 млрд долл.

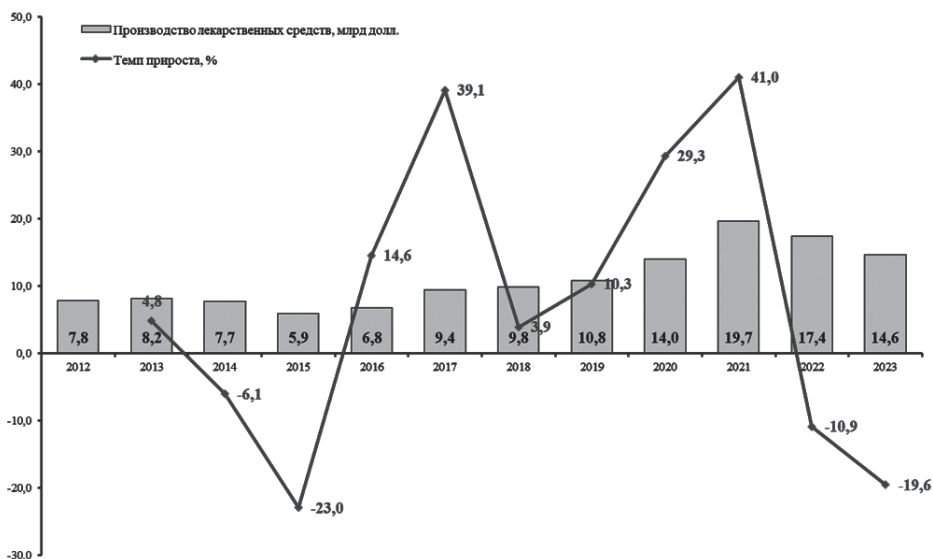
В фармацевтической промышленности последствия рассмотренных кризисных явлений проявились иначе, чем на фармацевтическом рынке (см. рис. 2).

Как видим на рис. 2, отрицательный тренд в темпах прироста фиксируется в период 2014–2015 гг., 2018 г., 2022–2023 гг. При этом сокращение объемов производства лекарственных средств наблюдалось только в период 2014–2015 гг. (на 2,3 млрд долл. в 2015 г. по сравнению с 2013 г.) и в 2022–2023 гг. (на 5,1 млрд долл. в 2023 г. по сравнению с 2021 г.). Значительный рост в 2017 г., вероятно, связан с запуском общего рынка,



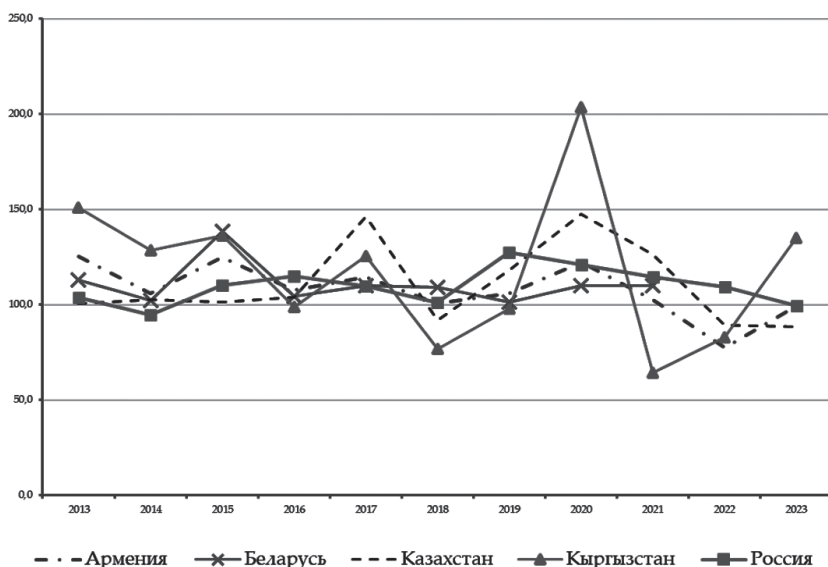
Источник: рассчитано автором по данным IQVIA. <https://www.iqvia.com/ru-ru/locations/russia> (дата обращения: 30.10.2024).

Рис. 1. Динамика фармацевтического рынка ЕАЭС в 2011–2023 гг., млрд долл. США



Источник: рассчитано автором по данным национальных статистических агентств и Евразийской экономической комиссии (ЕЭС). https://eec.eaeunion.org/commission/department/dep_stat/union_stat/current_stat/industry/series (дата обращения: 30.10.2024).

Рис. 2. Динамика производства лекарственных средств в странах ЕАЭС в 2012–2023 гг., млрд долл. США



Источник: составлено автором по данным экономической комиссии (ЕЭС). https://eec.eaeunion.org/commission/department/dep_stat/union_stat/current_stat/industry/series/ (дата обращения: 30.10.2024).

Рис. 3. Индексы промышленного производства фармацевтической продукции по странам ЕАЭС в 2013–2023 гг. (в процентах к предыдущему году)

**Динамика объемов производства фармацевтической продукции
по странам ЕАЭС в 2017–2023 гг., млн долл.**

Страны	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Армения	19,9	19,8	20,4	24,7	24,9	24,2	29,1
Беларусь*	589,1	613,4	653,6	658,2	765,0	н/д	н/д
Казахстан	222,2	227,8	241,5	343,5	474,6	352,6	306,5
Кыргызстан	6,2	4,0	5,5	10,0	10,0	8,6	7,0
Россия	8578,3	8919,1	9868,2	12916,9	18403,1	16364,2	13633,8
ЕАЭС	9415,7	9784,1	10789,2	13953,3	19677,6

* Статистическое агентство Беларуси не публикует в открытом доступе данные с 2022 г.

Источник: составлено автором по данным национальных статистических агентств и Евразийской экономической комиссии (ЕЭС). https://eec.eaeunion.org/comission/departament/dep_stat/union_stat/current_stat/industry/series (дата обращения: 30.10.2024).

а в 2020–2021 гг. – с увеличением производства вакцин и лекарственных средств для борьбы с пандемией COVID-19.

Анализируя динамику индексов промышленного производства фармацевтической продукции стран за 2013–2023 гг., можно видеть их нестабильность и четко определить кризисные годы для каждой страны (см. рис. 3). Так, для России кризисными были 2014 г., 2018 г. и 2020–2023 гг., Беларуси – 2014, 2016 и 2019 гг., Казахстана – 2015 г., 2018 г., 2022–2023 гг., Кыргызстана – 2014, 2016, 2018 и 2021 гг., Армении – 2014 г., 2016 г., 2018 г. и 2021–2022 гг. Отметим также, что объемы производства фармацевтической продукции в стоимостном выражении снизились в 2022 г. во всех странах ЕАЭС, а в 2023 г. рост зафиксирован только в Армении (см. табл. 1).

Импортозамещение и формирование технологического суверенитета в фармацевтической промышленности стран ЕАЭС

Пандемия и санкции, в результате которых произошел разрыв глобальных цепочек поставок в фармацевтической отрасли, способствовали тому, что в странах ЕАЭС произошла мобилизация внутреннего производства и ускорилось формирование технологического суверенитета. Ставка на технологический суверенитет предполагает существенное повышение расходов на формирование собственной высокотехнологичной производственной структуры, а также научные

изыскания и разработки, причем в первую очередь это потребует от непосредственно фармацевтических компаний [6, 8]. Как следствие, необходима активизация технологической модернизации фармацевтической промышленности, для чего потребуется выработка целостной отраслевой политики и системы преференций, позволяющих ускорить создание собственного независимого от импорта производства лекарств по «полному циклу»: от научных разработок до производства готовых лекарственных препаратов [4].

При формировании общей стратегии развития фармацевтического сектора ЕАЭС, нацеленной на достижение технологического суверенитета, важно оценить экономические профили и используемые механизмы поддержки фармацевтической промышленности стран, являющихся основными производителями лекарств – России, Республики Беларусь и Республики Казахстан.

Российская Федерация в евразийской интеграции является абсолютным лидером как на общем фармацевтическом рынке, где ее доля в 2023 г. составляла 87%, так и по объемам производства – 93,5%. Тем не менее сохраняется необходимость поиска решений по преодолению зависимости отрасли от импорта сырья и средств производства, наращивания объема инновационных разработок в портфелях российских фармкомпаний, гармонизации регулирования в сфере разработки и регистрации лекарств с фармацевтическими рынками стран союза и другими странами [7]. Для этого в стране реализуются государственная стратегия и программа развития отрасли, в которые включены и меры по стимулированию реализуемых совместно со странами союза проектов по локализации инновационных лекарственных средств и модернизации существующих фармацевтических производств.

Республика Беларусь занимает вторую позицию по объемам производства в ЕАЭС, хотя ее доля сократилась с 6,3% в 2017 г. до 4,2% в 2021 г. По размерам фармацевтического рынка Беларусь в два раза уступает Казахстану. В 2017 г. в стране была создана государственная корпорация «Белфармпром», объединившая все государственные предприятия. Это позволило усилить государственную поддержку и контроль над производством. В настоящее время корпорация производит более 95% отечественных лекарств.

Доля лекарственных препаратов Республики Казахстан на общем рынке ЕАЭС в 2023 г. составляла 12,9%. Однако фармацевтическая промышленность страны демонстрирует значительный рост. В 2023 г. производство лекарственных средств осуществляли 33 фармацевтических предприятия, из которых 17 соответствуют стандарту GMP («Надлежащих производственных практик»), что подтверждает высокое качество и безопасность продукции. Положительные изменения наблю-

даются в показателях взаимной торговли со странами союза и доле отечественных препаратов на национальном рынке. Правительство поддерживает отрасль различными мерами, предусматривающими, например, стимулирование локализации производства международных инновационных препаратов, гарантированную закупку произведенной фармацевтической продукции, установление предельных цен на жизненно важные медикаменты, применение налоговых льгот, в т.ч. таких как освобождение от уплаты акцизов на этиловый спирт, используемый для производства фармацевтической продукции.

Согласованность целей развития стран ЕАЭС в рамках политики импортозамещения и обеспечения технологического суверенитета в фармацевтической промышленности предполагает координацию усилий стран-участниц для достижения общих задач в этой сфере и должна включать: гармонизацию законодательства и стандартов в области фармацевтики на территории ЕАЭС для упрощения доступа к рынкам и снижения административных барьеров; создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в фармацевтическую отрасль, в т.ч. в проекты, обеспечивающие технологическую модернизацию существующих производств, локализацию и создание новых высокотехнологичных производств стратегически важных и жизненно необходимых лекарственных препаратов на территории ЕАЭС в целях обеспечения доступности качественных медикаментов для населения; укрепление сотрудничества между научными организациями, производителями и регуляторами для разработки и внедрения инновационных технологий и продуктов; развитие экспорта (взаимной торговли) фармацевтической продукции и расширение присутствия на мировых рынках.

События последних лет показали, что проводимая в странах ЕАЭС политика импортозамещения в фармацевтической отрасли сталкивается с рядом проблем. Среди них ключевыми являются, во-первых, низкая конкурентоспособность и высокая зависимость от импорта сырья (субстанций и многих компонентов), технологий и оборудования для выпуска фармацевтической продукции, что и обуславливает необходимость расширения собственных высокотехнологичных производственных мощностей и активное развитие научных исследований в данных областях. Во-вторых, отсутствие единой стратегии развития и медленные темпы реализации многих программ наднационального уровня, на которые страны ЕАЭС ориентировались с 2014 г. И, в-третьих, протекционизм и недостаточное финансирование. Участники ЕАЭС иногда рассматривают импортозамещение как инструмент протекционизма, что требует баланса между защитой национальных интересов и поддержкой открытости для внешних партнеров. Эти проблемы требуют тщательного анализа и разработки возможных мер для их преодоления, некоторые из которых приведены в табл. 2.

Проблемы импортозамещения и меры, направленные на их преодоление

Проблемы	Меры
Низкая конкурентоспособность	Модернизация технологической и научно-исследовательской базы. Увеличение производства и экспорта высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью. Международная кооперация с дружественными странами и надежными экономическими партнерами.
Высокая зависимость от импорта сырья (субстанций и многих компонентов), технологий и оборудования	Локализация производства лекарственных средств и фармацевтических субстанций для их производства внутри стран-участниц интеграции. Установление таможенных барьеров для развития местных производителей и создания новых производств/рабочих мест.
Отсутствие единой стратегии развития	Разработка стратегии и назначение страны, ее координирующей. Улучшение регуляторной среды.
Недостаточное финансирование	Создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения частных инвестиций, в т.ч. иностранных. Предоставление льгот, субсидий и других мер поддержки местным фармацевтическим компаниям (производство, клинические исследования и др.). Разработка специальных механизмов поддержки отрасли (СПИК, льготные кредиты банков, программы поддержки финансовых институтов развития и др.). Совершенствование системы государственной закупки (преференции и введение ограничений в пользу фармацевтических компаний стран ЕАЭС).

Источник: разработано автором.

Высокая степень зависимости от импортных поставок фармацевтических препаратов, сырья, оборудования и технологий, пожалуй, является основной проблемой фармацевтической отрасли и ограничивает возможности промышленной кооперации в ЕАЭС. Стратегическое партнерство стран ЕАЭС простимулировало инвестиционную активность фармацевтических компаний, которые начали локализовать свои производства и реализовывать совместные кооперационные проекты в рамках ЕАЭС. Примером может

служить проект по выпуску онкологических препаратов, реализуемый компаниями «Фармстандарт» (Россия) и ТОО «Карагандинский фармацевтический комплекс» (Казахстан) в Карагандинской области Республики Казахстан. Несколько проектов по созданию фармацевтических производств, инициированных Российской Федерацией и Республикой Беларусь, включены в Карту индустриализации ЕАЭС (см. табл. 3).

Таблица 3

**Количество проектов фармацевтической промышленности
в Карте индустриализации ЕАЭС**

Разделы Карты индустриализации ЕАЭС	Количество проектов		
	ЕАЭС	Российская Федерация	Республика Беларусь
Крупные реализуемые и планируемые инвестиционные проекты и проекты, значимые для соответствующих отраслей промышленности, кооперационные связи	2	2	—
Технологические направления, по которым в ЕАЭС имеется необходимость в импортозамещении и есть предприятия, готовые участвовать в реализации соответствующих проектов	28	22	6

Источник: составлено автором по: Карта индустриализации ЕАЭС. https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/46e/KI-makrosy-1_merged.pdf (дата обращения: 30.10.2024).

Следует подчеркнуть, что процесс промышленной кооперации уже позволил получить позитивные результаты, которые заключаются прежде всего в способности в условиях чрезвычайной ситуации оперативно разработать и организовать производство противокоронавирусных вакцин. Так, в России были разработаны «Спутник V» (Гам-КОВИД-Вак, дата регистрации: 11.08.2020), «ЭпиВакКорона» (13.10.2020), «КовиВак» (19.02.2021), «Спутник Лайт» (06.05.2021) и «Конвасол» (18.03.2022)⁷, а в Казахстане – «QazCovid-in» (05.01.2021)⁸.

⁷ Российские вакцины от коронавируса COVID-19 // РИА Новости. 27.09.2021. <https://ria.ru/20210927/vaktsiny-1752011234.html> (дата обращения: 30.10.2024).

⁸ Перечень зарегистрированных в Республике Казахстан вакцин против коронавирусной инфекции COVID-19. Минздрав Республики Казахстан. 19.06.2021. <https://www.gov.kz/memleket/entities/kmfk/press/news/details/231370?lang=ru> (дата обращения: 30.10.2024).

В качестве успешных кооперационных проектов по локализации производств российскими фармацевтическими компаниями в Казахстане можно назвать совместный проект Карагандинского фармацевтического комплекса (Казахстан) с «ГЕРОФАРМ» (Россия) по производству инсулина гларгина в высокой концентрации и «ВЮСАД» (Россия) по производству препаратов для лечения онкологических и аутоиммунных заболеваний. Россия также активно сотрудничает с Республикой Беларусь в области разработки лекарственных препаратов и размещения производства. Например, в 2023 г. было решено реализовать совместные проекты в индустриальном парке «Великий камень» по изготовлению фармацевтического сырья (активных фармацевтических субстанций и других компонентов)⁹.

К настоящему времени в ЕАЭС разработаны и применяются разные механизмы и инструменты промышленной политики, направленные на поддержку развития и реализацию кооперационных проектов фармацевтической промышленности, в т.ч. в виде льготного кредитования из бюджета ЕАЭС, если в проекте задействованы представители не менее трех стран интеграции, субсидирования процентных ставок по предоставленным льготным кредитам, предоставления 10% взимаемых ЕАЭС антидемпинговых, штрафных и компенсационных пошлин, гарантированного сбыта произведенных лекарственных средств (использование, например, в России механизма «третий лишний» при госзакупках или офсетных контрактов при локализации производств по полному циклу). Механизм поддержки кооперационных проектов фармацевтических производителей также предусматривает ежегодную поддержку из общего бюджета ЕАЭС до 20 млн долл.¹⁰

Как представляется, использование перечисленных механизмов и инструментов стимулирования позволит фармацевтическому бизнесу активизировать разработку и производство лекарственных средств на территории ЕАЭС, получить гарантированный стабильный рынок сбыта, а странам-участницам интеграционного партнерства обеспечить фармацевтическую независимость и создать предпосылки для повышения конкурентоспособности на мировом рынке. Кроме того, в каждом государстве существует множество инструментов для поддержки фармацевтических компаний, которые реализуют

⁹ Россия и Белоруссия вырутчат друг друга лекарствами и томографами. Фарммед-пром. 11.08.2022. <https://pharmmedprom.ru/news/rossiya-i-belorussiya-viruchat-drug-druga-lekarstvami-i-tomografami> (дата обращения: 30.10.2024).

¹⁰ Из бюджета ЕАЭС выделяют средства на кооперационные проекты // Ритм Евразии. 30.10.2023. <https://www.ritm Eurasia.ru/news--2023-10-30--iz-bjudzheta-eaes-vydeljatsredstva-na-kooperacionnye-proekty-69552> (дата обращения: 30.10.2024).

проекты импортозамещения на основе расширения локализации производства стратегически значимых лекарственных средств, а также проекты по созданию собственных разработок и технологий, обеспечивающих формирование технологического суверенитета в стране.

Технологическое импортозамещение в фармацевтической промышленности предполагает развитие собственного производства лекарственных средств и повышение их конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках. Совершенно очевидно, что в современных условиях реализация единой политики импортозамещения в странах ЕАЭС возможна только при согласованном подходе власти и делового сообщества [3]. Однако формированию технологического суверенитета в фармацевтической отрасли стран ЕАЭС мешает отсутствие базовой научно-технологической инфраструктуры и производственных мощностей, а имеющиеся нуждаются в ускоренной технологической модернизации. Зависимость от импорта может усилиться, если не провести новую индустриализацию фармацевтической промышленности с использованием передовых технологий «Индустрии 4.0», приводящих к росту производительности труда и эффективности использования ресурсов [6].

Важно также отметить, что разработка совместной повестки стран ЕАЭС в фармацевтическом секторе в рамках промышленной политики и происходящие при ее реализации изменения, с одной стороны, способствуют модернизации экономики, увеличению инвестиций и переориентации цепочек производства на кооперационное взаимодействие, а с другой стороны, эти процессы происходят медленно, что подтверждается высоким уровнем импортозависимости фармацевтической отрасли, низкими объемами взаимной торговли фармацевтической продукцией и сравнительно небольшим числом кооперационных проектов, реализуемых странами союза в сфере модернизации и создания новых высокотехнологичных фармацевтических производств.

Таким образом, несмотря на прогресс в развитии фармацевтической индустрии стран ЕАЭС, проблема высокой технологической зависимости от импорта остается актуальной. Поэтому крайне важно определить потребность в медикаментах, технологиях, сырье, научно-производственных мощностях и ресурсах для достижения технологического суверенитета и конкурентоспособности на мировом рынке. Это требует нового уровня сотрудничества между странами-членами ЕАЭС и определения основных направлений совместной деятельности для снижения зависимости фармацевтической отрасли от импорта в условиях постоянно нарастающего санкционного давления в технологической сфере.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Вардомский Л.Б.* Евразийская интеграция: некоторые итоги и возможные сценарии развития // Российский внешнеэкономический вестник. 2019. № 4. С. 110-126. EDN: XKPLFN.
2. *Голодова Ж.Г., Смирнов П.А., Володина Е.Р.* Тенденции развития фармацевтической промышленности и налоговые меры ее стимулирования в странах ЕАЭС // Финансы, деньги, инвестиции. 2023. № 1. С. 10–17. DOI: 10.36992/2222-0917_2023_1_10. EDN: TVQGWQ.
3. *Донченко А.* Развитие промышленной кооперации государств – членов ЕАЭС в современных условиях // Международная жизнь. 2024. № 2. <https://interaffairs.ru/jauthor/material/2953>
4. *Доржиева В.В.* Институты развития: новые приоритеты и вклад в обеспечение импортозамещения и технологического суверенитета в фармацевтической промышленности // Вопросы инновационной экономики. 2024. Т. 14. № 3. С. 789–800. DOI: 10.18334/vines.14.3.121443. EDN: JLOVPD.
5. *Доржиева В.В.* О стратегии развития фармацевтической промышленности и формировании технологического суверенитета России в контексте перспектив евразийского партнерства // Общество и экономика. 2024. № 6. С. 49–60. DOI: 10.31857/S0207367624060041. EDN: BXFNEH.
6. *Доржиева В.В.* Стратегия новой индустриализации фармацевтической промышленности: национальные приоритеты и новые вызовы // Научные труды Вольного экономического общества России. 2023. № 2 (240). С. 198–215. DOI: 10.38197/2072-2060-2023-240-2-198-215. EDN: XDAQOG.
7. *Доржиева В.В.* Фармацевтическая промышленность: последствия влияния международных санкций и результаты перезагрузки на технологическую независимость // Экономика, предпринимательство и право. 2023. Т. 13. № 12. С. 5595–5604. DOI: 10.18334/ep.13.12.120006. EDN: KURHCT.
8. *Ленчук Е.Б. и др.* Структурная модернизация российской экономики: условия, направления, механизмы / монография / под ред. Е.Б. Ленчук, Н.Ю. Ахапкина, В.И. Филатова. СПб.: Алетейя, 2022. EDN: АКJPDT.
9. *Пылин А.Г.* Трансформация постсоветской евразийской интеграции в условиях санкций: возможности и риски // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2022. № 6. С. 127–141. DOI: 10.52180/2073-6487_2022_6_127_141. EDN: PCWCXU.
10. *Сатир Е.В., Карачев И.А.* Общий фармацевтический рынок ЕАЭС и евразийская интеграция // Современная Европа. 2017. № 2 (74). С. 121–134. DOI: 10.15211/soveurope22017121134. EDN: ZBMDPX.

REFERENCES

1. *Vardomskiy L.B.* Eurasian integration: some results and possible development scenarios // Russian Foreign Economic Bulletin. 2019. No. 4. Pp. 110–126. EDN: XKPLFN. (In Russ.).
2. *Golodova Zh.G., Smirnov P.A., Volodina E.R.* Trends in the development of the pharmaceutical industry and tax measures to stimulate it in the EAEU countries // Finance, money, investments. 2023. No. 1. Pp. 10–17. DOI: 10.36992/2222-0917_2023_1_10. EDN: TVQGWQ. (In Russ.).

3. *Donchenko A.* Development of industrial cooperation of the EAEU member states in modern conditions // International Life. 2024. No. 2. <https://interaffairs.ru/jauthor/material/2953>. (In Russ.).
4. *Dorzhiyeva V.V.* Development institutions: new priorities and contribution to ensuring import substitution and technological sovereignty in the pharmaceutical industry // Issues of innovation economics. 2024. Vol. 14. No. 3. Pp. 789–800. DOI: 10.18334/vinec.14.3.121443. EDN: JLOVPD. (In Russ.).
5. *Dorzhiyeva V.V.* On the strategy for the development of the pharmaceutical industry and the formation of Russia's technological sovereignty in the context of the prospects of the Eurasian partnership // Society and Economy. 2024. No. 6. Pp. 49–60. DOI: 10.31857/S0207367624060041. EDN: BXFNEH. (In Russ.).
6. *Dorzhiyeva V.V.* Strategy for the New Industrialization of the Pharmaceutical Industry: National Priorities and New Challenges // Scientific Works of the Free Economic Society of Russia. 2023. No. 2 (240). Pp. 198–215. DOI: 10.38197/2072-2060-2023-240-2-198-215. EDN: XDAQOG. (In Russ.).
7. *Dorzhiyeva V.V.* Pharmaceutical Industry: Consequences of the Impact of International Sanctions and the Results of the Reset on Technological Independence // Economy, Entrepreneurship and Law. 2023. Vol. 13. No. 12. Pp. 5595–5604. DOI: 10.18334/epp.13.12.120006. EDN: KURHCT. (In Russ.).
8. *Lenchuk E.B. et al.* Structural Modernization of the Russian Economy: Conditions, Directions, Mechanisms / monograph / edited by E.B. Lenchuk, N. Yu. Akhapiin, V.I. Filatov. SPb.: Aleteya, 2022. EDN: AKJPDT. (In Russ.).
9. *Pylin A.G.* Transformation of post-Soviet Eurasian integration under sanctions: opportunities and risks // Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences. 2022. No. 6. Pp. 127–141. DOI: 10.52180/2073-6487_2022_6_127_141. EDN: PCWCXU. (In Russ.).
10. *Sapir E.V., Karachev I.A.* Common pharmaceutical market of the EAEU and Eurasian integration // Modern Europe. 2017. No. 2 (74). Pp. 121–134. DOI: 10.15211/soveurope22017121134. EDN: ZBMDPX. (In Russ.).

Дата поступления рукописи: 10.10.2024 г.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Доржиева Валентина Васильевна – кандидат экономических наук, доцент, заведующий Центром инновационной экономики и промышленной политики ФГБУН Института экономики РАН, Москва, Россия
ORCID: 0000-0002-9789-0024
vvdorzhiyeva@inecon.ru

ABOUT THE AUTHOR

Valentina V. Dorzhiyeva – Cand. Sci. (Econ.), Associate Professor, Head of the Center for Innovative Economics and Industrial Policy, Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia
ORCID: 0000-0002-9789-0024
vvdorzhiyeva@inecon.ru

PHARMACEUTICAL INDUSTRY OF THE EAEU: IMPACT OF EXTERNAL SHOCKS AND PROSPECTS FOR ACHIEVING TECHNOLOGICAL SOVEREIGNTY

The article presents the results of the analysis of the main trends and features of the strategic partnership of the EAEU countries in the pharmaceutical industry. The influence of external shocks on the development of the pharmaceutical industry and the common market of medicines in the EAEU is analyzed. It is shown that the pharmaceutical industry is characterized by high sensitivity to external shocks and is very dependent on imports. The main problems of import substitution in the industry under study and the measures taken at the supranational level to overcome them are presented. The process of industrial cooperation in the field of production and development of pharmaceutical products, as well as the implementation of joint projects included in the “EAEU Industrialization Map”, is analyzed.

Keywords: *EAEU, pharmaceutical sector, pharmaceutical industry, common market of medicines of the EAEU, import substitution, technological sovereignty.*

JEL: F15, L65, O14.